



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/08 i 5/22), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2020. GODINU POSAVSKE STRANKE

Broj: 03-07-6-768/21  
Sarajevo, 16.01.2023. godine

## S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole.....	4
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE.....	7

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, utvrđeno je da je Posavska stranka prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Posavska stranka se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	6,99	0,04
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	19.845,53	99,96
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>19.852,52</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>19.852,52</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 12.065,37 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Posavska stranka. Skraćeni naziv je PS.

Posavska stranka je registrovana kod Općinskog suda u Orašju, rješenjem broj: 025-0-reg-10-000 066 od 19.04.2010. godine.

Sjedište političke stranke je u Orašju, 3. Ulica 2G.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su Ninoslav Sušilović, predsjednik stranke i Đuro Kesić, tajnik. Ovlašteno lice za finansijske izvještaje za 2020. godinu je Đuro Kesić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, Posavska stranka ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Središnjica stranke

## 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Posavske stranke za 2020. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole

finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Posavske stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta.

#### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja Posavske stranke izvršeni su u periodu od 2010. do 2019. godinu, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2019. godinu, izdat je Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci: da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava, da uspostavi potpune i tačne evidencije o troškovima i obavezama stranke, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da poštuje računovodstvene propise iz kojih proizilaze obaveze i troškovi za političku stranku.

##### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu, utvrđeno je da Posavska stranka nije ispoštovala sve preporuke.

#### **5. NALAZI I PREPORUKE**

##### **5.1 NALAZI**

##### **a) Posavska stranka je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>1</sup>.**

Uvidom u Program utroška sredstava za 2020. godinu koji je dostavila Posavska stranka, utvrđeno je da je stranka planirala rashode u ukupnom iznosu od 25.750,00 KM.

U godišnjem finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Posavska stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 12.065,37 KM.

Uvidom u strukturu ostvarenih rashoda, utvrđeno je da Posavska stranka Programom utroška sredstava za 2020. godinu nije planirala troškove reprezentacije, koje je ostvarila u iznosu od 499,38 KM i troškove ugostiteljskih usluga koje je ostvarila u iznosu od 212,50 KM.

S obzirom da je Posavska stranka sredstva u iznosu od 711,88 KM utrošila mimo utvrđenog Programa utroška sredstava za 2020. godinu, prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

##### **b) Posavska stranka prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije, utvrđeno je da evidencije o troškovima i obavezama političke stranke nisu sačinjene u skladu sa računovodstvenim propisima i da obrasci godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu nisu popunjeni u skladu sa

---

<sup>1</sup> U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16)-u daljem tekstu: Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Posavska stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala tačne podatke o adresi sjedišta stranke i nije iskazala kompletnu organizacionu strukturu, čime je prekršila odredbe člana 10. Pravilnika.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije, utvrđeno je da je stranka, osim Središnjice stranke koju je navela u obrascu 1-1 (organizaciona struktura političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja, imala i niže nivoe organizovanja.

Kontrolom finansijskog izvještaja utvrđeno je da se stranka finansirala iz budžeta općina Domaljevac-Šamac, Odžak i Orašje, te budžeta Opštine Brod, kao i iz budžeta Posavskog kantona.

Takođe, uvidom u dostavljeni ugovor o zakupu poslovnog prostora<sup>2</sup>, utvrđeno je da se poslovni prostor, za koji stranka plaća zakupninu, nalazi u Orašju u 5. Ulici na broju 2 u prizemlju zgrade, ukupne korisne površine od 42 km<sup>2</sup> i da je namijenjen za sjedište zakupca.

Posavska stranka je u obrascu 1 (opći podaci o političkoj stranci) godišnjeg finansijskog izvještaja kao adresu sjedišta stranke navela 3. Ulica 2G, Orašje.

- (2) Posavska stranka nije pravilno iskazala rashode u obrascima 4. (ukupni rashodi političke stranke) i 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika.

Politička stranka nije obračunala i u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala troškove poreza, niti obaveze po osnovu isplata stipendija, koje su veće od neoporezivog iznosa. Stranka je četiri mjeseca, od januara do aprila 2020. godine isplaćivala stipendiju u mjesečnim iznosima od po 1.000,00 KM.

U skladu sa poreznim propisima, porez na dohodak se ne plaća na mjesečne isplate stipendija učenika i studenata na redovnom školovanju, a najviše do iznosa od 75% prosječne neto plaće po zaposlenom u Federaciji BiH, prema posljednjem objavljenom podatku nadležnog organa za statistiku.

Prema podacima Federalnog zavoda za statistiku prosječne neto plaće u periodu od januara do aprila 2020. godine su iznosile: 958,00 KM za januar, 934,00 KM za februar, 947,00 KM za mart i 940 KM za april.

Stranka nije u finansijskom izvještaju iskazala troškove po osnovu poreza, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika. Takođe, Posavska stranka nije iskazala obaveza po osnovu poreza, u skladu sa članom 24. Pravilnika, čime je prekršila i odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**c) Posavska stranka nije otvorila poseban transakcioni račun za finansiranje izborne kampanje.**

Kao transakcioni račun koji je, u skladu sa odredbama člana 4.4 stav (1) Izbornog zakona BiH, bila obavezna otvoriti i namjenski koristiti za finansiranje izborne kampanje, Posavska stranka je prijavila redovni transakcioni račun stranke broj: 3381802249395644 kod Unicredit banke dd Sarajevo.

Taksu za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020.godine, Posavska stranka je, suprotno Odluci o visini takse za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine, umjesto sa posebnog transakcionog računa za finansiranje izborne kampanje, uplatila sa redovnog transakcionog računa.

---

<sup>2</sup> Ugovor o zakupu poslovnog prostora od 25.05.2020. godine zaključen sa Bahrijom Begić iz Orašja.

Stranka je u Prijavi za ovjeru političke stranke za učešće na izborima navela podatke o redovnom računu stranke, koji je određen kao glavni račun.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>3</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Posavska stranka je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 27.791,90 KM.

Posavska stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu iskazala troškove kampanje u iznosu od 585,00 KM.

### **5.2 PREPORUKE**

*Preporučuje se Posavskoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune i pravilne evidencije o troškovima i obavezama stranke,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da poštuje odredbe Izbornog zakona BiH i podzakonskog akta Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, kojim se uređuje otvaranje namjenskog računa i njegovo korištenje isključivo za finansiranje izborne kampanje.*

### **KOMENTAR:**

U ostavljenom roku, Posavska stranka je dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu. Stranka je, dana 15.01.2023. godine, dostavila izjavu vlasnika poslovnog prostora u kojoj vlasnik izjavljuje da je Posavska stranka poslovni prostor počela koristiti od 01.07.2020. godine.

Služba za reviziju je uvažila sve argumentovane primjedbe stranke, te je u skladu sa istima korigovala nalaze revizije iz Preliminarnog izvještaja.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Tanja Golijanin

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić

---

<sup>3</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.